



Контрольно-счетная палата  
муниципального образования Сакмарский район

461420, Россия, Оренбургская область, Сакмарский район, с. Сакмара,  
ул. Советская, д. 25, каб. 401, e-mail: ksp@sk.orb.ru, Тел (35331) 22-1-94

07.04.2020 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район на внешнюю проверку годового отчета «Об исполнении бюджета администрации МО Сакмарский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области за 2019 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район (далее - Контрольно-счетная палата) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее - Инструкция №191н), положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Сакмарский район №287 от 14 июня 2019 года, соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район полномочий Контрольно-счетного органа сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля №11 от 23.12.2019 года, положением о бюджетном процессе в Сакмарском сельсовете, плане работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год.

В соответствии с требованиями ст. 264 БК РФ, представленный отчет содержит в себе показатели, определяющие основные характеристики бюджета, а именно данные общего объема доходов, расходов, дефицита или профицита бюджета.

Ведение учета и отчетности по исполнению бюджета осуществляется главным бухгалтером администрации МО Сакмарский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области (далее - Сакмарский сельсовет).

В соответствии с пунктом 4 Инструкции №191н бюджетная отчетность должна быть в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом. Бюджетная отчетность представлена с сопроводительным письмом, но без оглавления, без нумерации, и не сброшюрованном виде.

Бюджетная отчетность муниципального образования Сакмарский сельсовет по состоянию на 1 января 2020 года, подписана руководителем и ведущим специалистом, составлена нарастающим итогом с начала года в

рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует пункту 9 Инструкции №191н.

Доходная часть бюджета по данным отчета об исполнении бюджета исполнена на 101,8% к утвержденным годовым назначениям 50899,8 тыс. рублей, и составила 51817,7 тыс. рублей. Расходная часть бюджета района исполнена на 96,9% к утвержденным годовым назначениям 57672,4 тыс. рублей и составила 55865,8 тыс. рублей. Дефицит бюджета составил 4048,1 тыс. рублей, при утвержденном дефиците 6772,6 тыс. рублей.

## ДОХОДЫ

Отклонения исполнения доходов бюджета от утвержденных назначений в разрезе собственных доходов и безвозмездных поступлений за 2018 - 2019 годы содержатся в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Неисполненные назначения, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
Налоговые и неналоговые	19277,1	13718,4	20729,7	14636,3	-1452,6	-917,9	107,5	106,7	54,9	28,2
Безвозмездные поступления	17009,9	37181,4	17009,9	37181,4	0,0	0	100,0	100	45,1	71,8
ВСЕГО	36287,0	50899,8	37739,6	51817,7	-1452,6	-917,9	104,0	101,8	100,0	100,0

В структуре доходов бюджета за 2019 год доля поступлений налоговых и неналоговых доходов составляет 28,2%, безвозмездных поступлений 71,8%.

Отклонения исполнения доходов бюджета по налоговым и неналоговым доходам от утвержденных назначений в разрезе статей доходов за 2018 - 2019 годы содержатся в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
Налог на прибыль, НДФЛ	8054,2	8455,8	9050	9612,4	-995,8	-1156,6	112,4	113,7	43,7	65,7
Налоги на товары (работы, услуги)	1399,9	1524,1	1468,1	1702,9	-68,2	-178,8	104,9	111,7	7,1	11,6
Налоги на совокупный доход	5296,9	663,6	5874,8	10,6	-577,9	653,0	110,9	1,6	28,3	0,1
Налог на имущество	832,8	854,7	588,5	846,2	244,3	8,5	70,7	99,0	2,8	5,8
Земельный налог	2009	2167,0	1963,1	2350,2	45,9	-183,2	97,7	108,5	9,5	16,1
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности		53,2	73,4	64,0	-73,4	-10,8	-	120,3	0,4	0,4
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1684,3		1684,3		0,0		100,0		8,1	
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,0		27,5	50,0	-27,5	-50,0	-		0,1	0,3
ВСЕГО	19277,1	13718,4	20729,7	14636,3	-1452,6	-917,9	107,5	106,7	100,0	100,0

Основным бюджетообразующим доходным источником в 2019 году является налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) с удельным весом 65,7%. Фактические поступления налога на доходы физических лиц в бюджет составили 9612,4 тыс. рублей или 113,7% от уровня утвержденного плана на 2019 год.

Налоги на товары (работы, услуги) проще говоря, акцизы поступили в бюджет в размере 1702,9 тыс. рублей, план исполнен на 111,7%.

По земельному налогу годовой план исполнен на 108,5% (2350,2 тыс.рублей).

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности составили 64,0 тыс.рублей или 120,3% от уровня утвержденного плана на 2019 год.

По налогу на имущество план исполнен на 99% или на 846,2 тыс. рублей.

Налог на совокупный доход (единый сельскохозяйственный налог) исполнен на 1,6% или 10,6 тыс. рублей.

В 2019 году незапланированные штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в сумме 50,0 тыс.рублей.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ (дотации, субвенции, субсидии, иные межбюджетные трансферты), представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
Дотации	8889,4	32653,9	8889,4	32653,9	0,0	0,0	100,0	100,0	52,3	87,8
Субсидии		4165,0		4165,0		0,0		100,0		11,2
Субвенции	206,7	225,0	206,7	225,0	0,0	0,0	100,0	100,0	1,2	0,6
Иные межбюджетные трансферты	7913,8	137,5	7913,8	137,5	0,0	0,0	100,0	100,0	46,5	0,4
ВСЕГО	17009,9	37181,4	17009,9	37181,4	0,0	0,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в виде дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов исполнены на 100%.

## РАСХОДЫ

Бюджет по расходам за 2019 г. утвержден в объеме 57672,4 тыс.рублей, исполнен на 55865,8 тыс.рублей, т.е. 96,9% к утвержденному плану.

Общая характеристика расходов по разделам функциональной классификации за 2018 - 2019 годы приведена в таблице:

Расходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
Общегосударственные вопросы	7221,4	6522,0	6683,2	6124,0	538,2	398,0	92,5	93,9	20,2	11,0
Национальная оборона	206,7	225,0	206,7	225,0	0,0	0,0	100,0	100,0	0,6	0,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	119,6	284,0	113,8	281,5	5,8	2,5	95,2	99,1	0,3	0,5
Национальная экономика	11144,5	33809,8	7884,9	33430,4	3259,6	379,4	70,8	98,9	23,7	59,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	17149,9	13590,0	15641,2	12621,3	1508,7	968,7	91,2	92,9	47,2	22,6
Культура, кинематография	1615,4	2701,2	1608,3	2655,3	7,1	45,9	99,6	98,3	4,9	4,8
Социальная политика	171,7	194,3	171,7	194,3	0,0	0,0	100,0	100	0,5	0,3
Физическая культура и спорт	849,8	346,1	849,3	334,0	0,5	12,1	99,9	96,5	2,6	0,6
Итого:	38479,0	57672,4	33159,1	55865,8	5319,9	1806,6	86,2	96,9	100,0	100,0

Наибольшую долю в общей сумме расходов, составляют расходы на национальную экономику 59,8%.

Наименьшую долю в структуре расходов до 1% составляют: национальная оборона; национальная безопасность и правоохранительная деятельность; социальная политика; расходы на физическую культуру и спорт.

В разрезе разделов функциональной классификации расходы бюджета составили по:

1) разделу «Общегосударственные вопросы» - 6124,0 тыс. рублей, исполнение составило 93,9% от плановых назначений, в том числе:

- по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» - 929,9 тыс. рублей, исполнение составило 100% к годовому плану;

- по подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» расходы составили - 4261,1 тыс. рублей, исполнение составило 94,7% к годовому плану;

- по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора» - 66,8 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» - 866,2 тыс. рублей, исполнение составило 87,4% от уровня годового плана;

- по подразделу «Резервные фонды» из запланированных 35,0 тыс. рублей, расходы не производились;

2) По разделу «Национальная оборона» расходы составили 225,0 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана;

3) Расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили 281,5 тыс. рублей, исполнение составило 99,1 % от уровня годового плана;

4) Расходы по разделу «Национальная экономика» произведены на сумму 33430,4 тыс. рублей, исполнение составило 98,9 % плана года, в том числе:

- по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 33377,6 тыс. рублей, исполнение составило 98,9% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» (градостроительная деятельность) – 52,8 тыс. рублей, исполнение составило 100% от годового плана;

5) Расходы бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили 12621,3 тыс. рублей, исполнение составило 92,9% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «Жилищное хозяйство» в сумме 779,3 тыс. рублей, исполнение составило 70,8% к уровню годового плана;

- по подразделу «Коммунальное хозяйство» в сумме 7229,9 тыс. рублей, исполнение составило 96,6% к уровню годового плана (в т.ч. субсидии МУП ЖКХ «Наше Село» в сумме 1700,0 тыс. рублей);

- по подразделу «Благоустройство» в сумме 4612,1 тыс. рублей, исполнение составило 92,2% к уровню годового плана;

6) По разделу «Культура, кинематография» расходы из бюджета произведены на сумму 2655,3 тыс. рублей, исполнение составило 98,3% к уточненному годовому плану, из них:

- по подразделу «мероприятия в сфере культуры» в сумме 1057,9 тыс. рублей, исполнение составило 95,9% от уровня годового плана;

- по подразделу «Иные межбюджетные трансферты муниципальному району на осуществление полномочий поселений в сфере культуры» в сумме 1597,4 тыс. рублей, исполнение составило 100% от годовых плановых назначений;

7) Расходы по разделу «Социальная политика» (пенсионное обеспечение) составили 194,3 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;

8) Расходы бюджета по разделу «Физическая культура и спорт» произведены на сумму 334,0 тыс. рублей, исполнение составило 96,5%.

В соответствии со ст.81 Бюджетного кодекса РФ в составе расходов бюджета был утвержден резервный фонд в размере 35 тыс. рублей или 0,1% общего объема расходов, что не противоречит требованиям и ограничениям, установленным п.3 ст.81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3%). Фактически в проверяемом периоде расходования средств резервного фонда не осуществлялось, поэтому отчет о расходовании средств не представлен.

Показатели отчета об исполнении бюджета ф.0503117 соответствуют аналогичным показателям ф.0503123 (отчет о движении денежных средств); ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств).

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120) содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах муниципальных образований на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета. Показатели данной формы соответствуют аналогичным показателям ф.0503168 (сведения о движении нефинансовых активов); ф.0503169 (сведения о кредиторской и дебиторской задолженности).

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124) отражает показатели по кассовому исполнению доходов и расходов по бюджетной деятельности и содержит годовые объемы утвержденных бюджетных назначений по доходам, расходам и источникам финансирования бюджета (данные соответствуют ф.0503117, ф.0503123).

Пояснительная записка (ф.0503160) содержит информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую организационную структуру субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, а также сведения о результатах использования бюджетных ассигнований, бюджетных средств в отчетном финансовом году.

При проведении проверки годового отчета выявлено следующее:

1) Отчетность представлена в не сброшюрованном виде, без оглавления без нумерации;

2) В нарушение п. 152 Инструкции № 191н в составе пояснительной записки отсутствуют:

- в разделе 1 отсутствует информация о наличии государственных (муниципальных) унитарных и казенных предприятий и изменениях в их количестве, произошедших за отчетный период, и ссылка на Таблицу №1;

- в разделе 2 отсутствует информация о повышении квалификации и переподготовке специалистов в 2019 году; сведения о результатах деятельности (ф. 0503162);

- в разделе 3 отсутствует ссылка на Таблицу №3;

- в разделе 4 отсутствуют сведения: о формировании и использовании резерва Пенсионного фонда Российской Федерации по обязательному пенсионному страхованию (Таблица №8); о формировании и использовании выплатного резерва Пенсионного фонда Российской Федерации (Таблица №9); о формировании и использовании средств пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым установлена срочная пенсионная выплата (Таблица №10); отсутствуют сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф.0503171); сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф.0503172); сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175); о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190); сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174).

В разделе 4 говорится об отсутствии дебиторской задолженности, но в соответствии с ф.0503169 имеется дебиторская задолженность в сумме 1607655,06 рублей, из них просроченная 1601754,83 рублей. Кредиторская задолженность на 01.01.2020г. в соответствии с ф.0503169 1762780,84 рублей, а в пояснительной записке значение 259201,88 рублей;

- в разделе 5 отсутствует ссылка на Таблицы №4 и №6. Перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период (в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной Инструкцией №191н (пункт 8), не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, но информация подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период. Таблица №4 не заполнена;

3) В сведениях о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования бюджета (ф.0503171) не заполнен ИНН эмитента МУП ЖКХ «Наше Село»;

4) В сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503169) при наличии задолженности на конец отчетного периода Раздел 2. «Сведения о просроченной задолженности» должен быть заполнен;

5) В форме 0503175 не указан код причины неисполнения обязательств;

6) В форме 0503164 по некоторым показателям отклонения (неисполнения показателей по расходу бюджета) указано пояснение «иные причины (подробно раскрываются в текстовой части раздела 3 Пояснительной записки)», но в

разделе 3 Пояснительной записки данные пояснения причин отклонения отсутствуют;

7) Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф.0503163) за 2019 год не формируются, не предоставляются (Приказ Минфина России от 31.01.2020 № 13н);

8) Таблицы №5 и №7 отменены (Приказ Минфина России от 31.01.2020 № 13н), но информация, содержащаяся в таблицах, должна быть отражена в пояснительной записке.

9) В размещенном на официальном сайте «<http://www.sakmara56.ru/>» Решении Совета депутатов Сакмарского сельсовета Сакмарского района №212 от 26.12.2019г. отсутствуют приложения, поэтому проверить достоверность содержащихся в годовом отчете за 2019 год утвержденных бюджетных назначений, не представляется возможным.

#### Предложение

1. Провести инвентаризацию имеющейся дебиторской и кредиторской задолженности, принять меры к её снижению.

2. В пояснительной записке к годовому отчету указать дату прекращения (30.07.2019 г.) деятельности ООО «Межмуниципальная управляющая компания».

#### ВЫВОДЫ

1. Отчет представлен в Контрольно-счетную палату для проведения внешней проверки, проверки отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2019 год и подготовки заключения в установленные сроки.

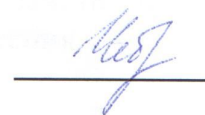
2. Ошибки и замечания, допущенные при составлении годовой отчетности необходимо устранить.

3. При контрольном соотношении показателей форм представленной годовой отчетности за 2019 год расхождений и нарушений не обнаружено.

4. В нарушение ст. 33, 34 Положения о бюджетном процессе в Сакмарском сельсовете (Решение Совета депутатов от 08.07.2016 №43) Советом депутатов муниципального образования Сакмарский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области утверждено решение «Об исполнении бюджета муниципального образования Сакмарский сельсовет за 2019 год» №221 20.02.2019г. минуя процедуры проверки годового отчета, обсуждения, не соблюдая сроки. Кроме того, дата документа 20.02.2019 написана с ошибкой, так как документ в соответствии со сквозной нумерации утвержден в 2020 году.

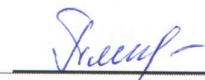
5. Контрольно-счетная палата предлагает Совету депутатов утвердить отчет «Об исполнении бюджета за 2019 год» после устранения замечаний.

Председатель Контрольно-счетной палаты  
муниципального образования Сакмарский  
район



А.В.Чеботарева

Инспектор Контрольно-счетной палаты



Г.А.Пегова