



**Контрольно-счетная палата
муниципального образования Сакмарский район**

461420, Россия, Оренбургская область, Сакмарский район, с. Сакмара,
ул. Советская, д. 25, каб. 401, e-mail: ksp@sk.orb.ru, Тел (35331) 22-1-94

27.03.2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район на проверку годового отчета «Об исполнении бюджета администрации МО Сакмарский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области за 2024 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район (далее - Контрольно-счетная палата) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н), положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Сакмарский район от 07.11.2022 №135 (с учетом изменений от 19.12.2022 №142), соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район полномочий Контрольно-счетного органа сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19.12.2024 года, положением о бюджетном процессе в Сакмарском сельсовете, плане работы Контрольно-счетной палаты на 2025 год.

В соответствии с требованиями ст. 264 БК РФ, представленный отчет содержит в себе показатели, определяющие основные характеристики бюджета, а именно данные общего объема доходов, расходов, дефицита или профицита бюджета.

Ведение учета и отчетности по исполнению бюджета осуществляет ведущий специалист администрации МО Сакмарский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области Есипова Наталья Николаевна.

Бюджетная отчетность в нарушении п.4 Инструкции №191н, представлена 05.03.2025 года без оглавления, без сопроводительного письма, несброшюрованном виде и без нумерации листов.

Бюджетная отчетность муниципального образования Сакмарский сельсовет по состоянию на 1 января 2025 года составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует пункту 9 Инструкции №191н.

Бюджет Сакмарского сельсовета на 2024 год утвержден решением Совета депутатов от 25.12.2023 №132 «О бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов». Решением Совета депутатов от 20.03.2024 года №140 внесены изменения и дополнения в решение №132 от 25.12.2023г. Решения ;132 и №140 размещены на сайте администрации Сакмарского сельсовета, иные решения Совета депутатов о внесении изменений в решение от 25.12.2023 №132 на сайте отсутствуют.

Доходная часть бюджета по данным отчета об исполнении бюджета исполнена на 105,7% к утвержденным годовым назначениям 41263,5 тыс. рублей, и составила 43621,9 тыс. рублей. Расходная часть бюджета района исполнена на 97,0% к утвержденным годовым назначениям 44681,0 тыс. рублей и составила 43321,3 тыс. рублей. Профицит бюджета составил 300,6 тыс. рублей, при утвержденном дефиците 3417,5 тыс. рублей.

ДОХОДЫ

Доходы бюджета и отклонения исполнения от утвержденных бюджетных назначений в разрезе налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений за 2023-2024 годы представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс. руб.		Исполнено, тыс. руб.		Отклонение, тыс. руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2023	2024	2023	2024	2023	2024	2023	2024	2023	2024
Налоговые и неналоговые	24829,1	19562,7	26572,5	22118,6	1743,4	2555,9	107,0	113,1	55,9	50,7
Безвозмездные поступления	20967,9	21700,8	20967,9	21503,3	0	-197,5	100,0	99,1	44,1	49,3
ВСЕГО	45797,0	41263,5	47540,5	43621,9	1743,5	2358,4	103,8	105,7	100,0	100,0

В структуре доходов бюджета за 2024 год доля поступлений налоговых и неналоговых доходов составляет 50,7%, безвозмездных поступлений 49,3%.

Доходная часть бюджета в 2024 году по сравнению с 2023 годом сократилась на 3918,6 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы и отклонения исполнения доходов бюджета от утвержденных бюджетных назначений в разрезе статей доходов за 2023-2024 годы представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс. руб.		Исполнено, тыс. руб.		Отклонение, тыс. руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2023	2024	2023	2024	2023	2024	2023	2024	2023	2024
Налог на прибыль, НДФЛ	11974,0	12328,0	12603,6	16070,8	629,6	3742,8	105,3	130,4	47,4	72,7
Налоги на товары (работы, услуги)	1958,6	2597,7	2279,7	2786,3	321,1	188,6	116,4	107,3	8,6	12,6
Налоги на совокупный доход	4052,0	642,0	4064,6	-1602,2	12,6	-2244,2	100,3	0	15,3	-7,2
Налог на имущество	874,3	826,0	774,0	1116,0	-100,3	290,0	88,5	135,1	2,9	5,0
Земельный налог	3403,0	3169,0	4294,0	3595,7	891,0	426,7	126,2	113,5	16,2	16,2
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	652,0	0	413,3	91,7	-238,7	91,7	63,4	0	1,5	0,4
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1915,2	0	2128,0	60,3	212,8	60,3	105,3	0	8,0	0,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0	0	15,3	0	15,3	0	116,4	0	0,1	0

ВСЕГО	24829,1	19562,7	26572,5	22118,6	1743,4	2555,9	100,3	113,1	100,0	100,0
-------	---------	---------	---------	---------	--------	--------	-------	-------	-------	-------

Поступления налоговых и неналоговых доходов в 2024 году по сравнению с 2023 годом сократились на 4453,9 тыс. рублей, из них: ЕСХН на 5666,8 тыс. рублей; земельный налог на 698,3 тыс. рублей; доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на 321,6 тыс. рублей; доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 2067,7 тыс. рублей; штрафы, санкции, возмещение ущерба на 15,3 тыс. рублей. Поступление увеличились в 2024 году по сравнению с 2023 годом: НДСЛ на 3467,2 тыс. рублей; налоги на товары (работы, услуги) на 506,6 тыс. рублей; по налогу на имущество на 342,0 тыс. рублей.

Основным бюджетообразующим доходным источником в 2024 году являлся налог на прибыль, НДСЛ с удельным весом 72,7%. Фактические поступления НДСЛ в бюджет составили 16070,8 тыс. рублей или 130,4% от уровня утвержденного плана на 2024 год.

Налоги на товары (работы, услуги) проще говоря, акцизы поступили в бюджет в размере 2786,3 тыс. рублей, план исполнен на 107,3%.

По ЕСХН возврат -1602,2 тыс. рублей.

Годовой план по налогу на имущество выполнен на 135,1% или 1116,0 тыс. рублей.

По земельному налогу годовой план исполнен на 113,5% (3595,7 тыс. рублей).

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности составили 91,7 тыс. рублей.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов составили 60,3 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ (дотации, субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты) представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс. руб.		Исполнено, тыс. руб.		Отклонение, тыс. руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2023	2024	2023	2024	2023	2024	2023	2024	2023	2024
Дотации	9587,8	14499,3	9587,8	14499,3	0	0	100	100	45,7	67,4
Субсидии	10925,8	6046,4	10925,8	5848,9	0	0	100	96,7	52,1	27,2
Субвенции	321,3	386,1	321,3	386,1	0	0	100	100	1,5	1,8
Иные межбюджетные трансферты	133,0	769,0	133,0	769,0	0	0	100	100	0,7	3,6
ВСЕГО	20967,9	21700,8	20967,9	21503,3	0	0	100	99,1	100	100

В 2024 году по сравнению с 2023 годом безвозмездные поступления увеличились на 535,4 тыс. рублей. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в виде дотаций, субвенций и иных межбюджетных трансфертов исполнены на 100%, субсидий исполнены на 96,7%.

РАСХОДЫ

Бюджет по расходам за 2024 г. утвержден в объеме 44681,0 тыс. рублей, исполнен на 43321,3 тыс. рублей, исполнение 97,0% к утвержденному плану.

Общая характеристика расходов по разделам функциональной классификации за 2023 - 2024 годы приведена в таблице:

Расходы	Утверждено, тыс. руб.		Исполнено, тыс. руб.		Отклонение, тыс. руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2023	2024	2023	2024	2023	2024	2023	2024	2023	2024
Общегосударственные вопросы	10691,8	11033,1	10641,8	10452,0	-50,0	-581,1	99,5	94,7	22,5	24,1
Национальная оборона	321,3	386,1	321,3	386,1	0	0	100	100	0,7	0,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	49,3	614,6	49,3	614,6	0	0	100	100	0,1	1,4
Национальная экономика	16427,8	15897,1	16367,3	15502,8	-60,5	-394,3	99,6	97,5	34,5	35,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	19084,3	14711,4	17520,7	14406,1	-1563,6	-305,3	91,8	97,9	37,0	33,3
Культура, кинематография	1766,4	1115,0	1766,4	1037,0	0	-78,0	100	93,0	3,7	2,4
Социальная политика	180,4	443,5	180,4	442,5	0	-1,0	100	99,8	0,4	1,0
Физическая культура и спорт	526,0	480,2	526,0	480,2	0	0	100	100	1,1	1,1
Итого:	49047,3	44681,0	47373,2	43321,3	-1674,1	-1359,7	96,6	97,0	100	100

Расходная часть бюджета в 2024 году по сравнению с 2023 годом сократилась на 4051,9 тыс. рублей, в том числе: общегосударственные вопросы на 189,8 тыс. рублей; национальная экономика на 864,5 тыс. рублей; жилищно-коммунальное хозяйство на 3114,6 тыс. рублей; культура и кинематография на 729,4 тыс. рублей; физическая культура и спорт на 45,8 тыс. рублей. Расходы увеличились в 2024 году по сравнению с 2023 годом: по национальной обороне на 64,8 тыс. рублей; по национальной безопасности и правоохранительной деятельности на 565,3 тыс. рублей; по социальной политике на 262,1 тыс. рублей.

Наибольшую долю в общей сумме расходов, составляют расходы национальную экономику 35,8% и на жилищно-коммунальное хозяйство 33,3%.

Наименьшую долю в структуре расходов до 1,4% составляют: национальная оборона; национальная безопасность и правоохранительная деятельность; социальная политика и физическая культура и спорт.

В разрезе разделов функциональной классификации расходы бюджета составили по:

1) разделу «Общегосударственные вопросы» - 10452,0 тыс. рублей, исполнение составило 94,7% от плановых назначений, в том числе:

- по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» - 851,3 тыс. рублей, исполнение составило 100% к годовому плану;

- по подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» расходы составили - 7282,2 тыс. рублей, исполнение составило 92,6% к годовому плану;

- по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора» - 96,5 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» - 2222,0 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;

2) разделу «Национальная оборона» расходы составили 386,1 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана;

3) разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили 614,6 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана;

4) расходы по разделу «Национальная экономика» произведены на сумму 15502,8 тыс. рублей, исполнение составило 97,5% плана года, в том числе:

- по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 15389,8 тыс. рублей, исполнение составило 97,5% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» (градоостроительная деятельность) – 113,0 тыс. рублей, исполнение составило 100% от годового плана;

5) разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили 14406,1 тыс. рублей, исполнение составило 97,9% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «Жилищное хозяйство» в сумме 75,0 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана;

- по подразделу «Коммунальное хозяйство» в сумме 7878,5 тыс. рублей, исполнение составило 97,6% к уровню годового плана;

- по подразделу «Благоустройство» в сумме 6452,6 тыс. рублей, исполнение составило 98,4% к уровню годового плана;

6) разделу «Культура, кинематография» расходы из бюджета произведены на сумму 1037,0 тыс. рублей, исполнение составило 93,0% к годовому плану, из них:

- по подразделу «мероприятия в сфере культуры» в сумме 122,0 тыс. рублей, исполнение составило 61,0% от уровня годового плана;

- по подразделу «Иные межбюджетные трансферты муниципальному району на осуществление полномочий поселений в сфере культуры» в сумме 915,0 тыс. рублей, исполнение составило 100% от годовых плановых назначений;

7) разделу «Социальная политика» (Доплата к пенсиям муниципальных служащих) составили 442,5 тыс. рублей, исполнение составило 99,8% от уровня годового плана.

8) разделу «Физическая культура и спорт» расходы произведены в сумме 480,2 тыс. рублей, исполнение составило 100%.

В соответствии со ст.81 Бюджетного кодекса РФ в составе расходов бюджета был утвержден резервный фонд в размере 50 тыс. рублей или 0,1% общего объема расходов, что не противоречит требованиям и ограничениям, установленным п.3 ст.81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3%). В течение года размер резервного фонда был скорректирован на 0,0 тыс. рублей, решение Совета депутатов о внесении изменений в бюджет на сайте не размещено. В течение 2024 года расходы по резервному фонду не производились.

Показатели отчета об исполнении бюджета ф.0503117 соответствуют аналогичным показателям ф.0503123 (отчет о движении денежных средств); ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии); ф.0503140 (баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств); ф.0503151 (отчет по поступлениям и выбытиям).

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120) содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах муниципальных образований на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета. Показатели данной формы соответствуют аналогичным показателям ф.0503168 (сведения о движении нефинансовых активов); ф.0503169 (сведения о кредиторской и дебиторской задолженности); ф.0503171 (сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств); ф.0503178 (сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств); ф.0503130 (баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета).

Проверкой по соблюдению положений Инструкции №191н в части заполнения таблиц, форм и сведений установлено следующее:

1) имеются замечания по заполнению пояснительной записки (ф.0503160) (п.152 Инструкции №191н):

- в разделе 1 пояснительной записки указан вид деятельности «деятельность органов местного самоуправления поселковых и сельских населенных пунктов», но согласно выписки ЕГРЮЛ, ОКВЭД 84.11.35 (Деятельность органов местного самоуправления городских округов), а в соответствии с Уставом ОКВЭД должен быть 84.11.31 «Деятельность органов местного самоуправления сельских поселений». В разделе 1 отсутствует информация об исполнителе (Ф.И.О., должность) составившем бухгалтерскую отчетность;

- в разделе 2 пояснительной записки допущена ошибка в тексте, «Балансовая стоимость основных средств по состоянию на 01.01.2024 составляет 4267875,02 рублей» заменить на 01.01.2025г.; исполнение расходной части бюджета составили 97,0% от утвержденных бюджетных назначениях, а не 99,6%; в тексте указаны не точные данные по статьям и проценты их исполнения «по администрации бюджетные назначения выполнены на 100%, по расходам на содержание аппарата управления назначения исполнены на 100%», из отчета следует, что расходы бюджета, в том числе по администрации исполнены на 97,0%, расходы на содержание главы муниципального образования исполнено на 100%, расходы на функционирование местной администрации исполнено на 92,6%;

- в разделе 3 пояснительной записки отсутствуют: сведения о целевых иностранных кредитах (ф.0503167); сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица №3); таблица №13; форма №162, упомянутая в разделе 3 отменена 02.07.2020г.; процент исполнения на содержание аппарата управления составляет 92,6% ($7282,2 \times 100 / 7863,3 = 92,6\%$), а не 96,0%; в соответствии с данными годового отчета расходы производились

по муниципальным программам: «Устойчивое развитие территорий муниципального образования Сакмарский сельсовет», «Развитие и функционирование дорожно-транспортной сети муниципального образования Сакмарский сельсовет», а «Развитие системы градорегулирования МО Сакмарский сельсовет» относится к комплексу процессных мероприятий, которые входят в муниципальную программу «Устойчивое развитие территорий МО Сакмарский сельсовет»; «Комплексное развитие системы коммунальной инфраструктуры муниципального образования Сакмарский сельсовет» не относится к муниципальной программе (как отмечено в тексте раздела), к комплексу процессных мероприятий относится «Жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство территорий МО Сакмарский сельсовет» и «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» которые входят в муниципальную программу «Устойчивое развитие территорий муниципального образования Сакмарский сельсовет».

- в разделе 4 пояснительной записки говорится о сведениях движения нефинансовых активов (форма 0503168): указаны данные на начало 2024 года по основным средствам, которые не соответствуют данным отчета; указана суммы 45428288,57 и 177440 но не указано в рублях или тысячах рублей; указаны данные по нежилые помещения, машин и оборудования, транспортные средства, производственный и хозяйственный инвентарь, сумма начисленной амортизации на 01.01.2024г., но отсутствуют данные на 01.01.2025г. и данные о поступлениях основных средств. В 4 разделе говорится об отсутствии дебиторской и кредиторской задолженности, что не соответствует данным формы №0503169, отсутствует информация о причинах увеличения дебиторской и кредиторской задолженности. В разделе отсутствуют сведения: о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175); о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190); о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф.0503174); сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф.0503171); в разделе 4 содержатся сведения об отсутствии недостач и хищений денежных средств и материальных ценностей ф.0503176, но ф.0503176 исключена 31.12.2015 (приказ Минфина России №229н); отсутствует ссылка на таблицу №15; отсутствует таблица №14;

- в разделе 5 пояснительной записки отсутствуют сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф.0503296); при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, Таблица №6 не заполняется, но факт проведения инвентаризации отражается в пояснительной записки. В разделе 5 сказано о том, что бухгалтерский учет ведется в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 №402-ФЗ (в редакции от 26.07.2019), но кроме редакции 26.07.2019, четыре раза в 2022 году и затем в 2023 и 2024 годах в 402-ФЗ вносились изменения. В разделе 5 с ошибкой написан номер документа «Об утверждении Инструкции о порядке составления

и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов» (вместо №191н написан №171н); отсутствует ссылка на таблицу №16;

2) в состав годовой отчетности за 2024 год включена ф.0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий», которая отменена приказом Минфина России от 31.01.2020 №13н;

3) на проверку не представлен отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127);

4) в сведениях по дебиторской задолженности учреждения (ф. 0503169) при наличии просроченной задолженности на конец отчетного периода, Раздел 2. «Сведения о просроченной задолженности» не заполнен;

5) в нарушение п.163 Инструкции №191н в сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) по разделу 1 «Доходы бюджета» по КБК не заполнен столбец «Код причины отклонений от планового процента»;

6) в соответствии с пунктом 8 Инструкции (от 28.12.2010 №191н), в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной настоящей Инструкцией, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период;

7) при сверке утвержденных бюджетных назначений, содержащихся в формах годового отчета за 2024 год и в решении Совета депутатов муниципального образования Сакмарский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области (Решение от 20.03.2024 №140), выявлены следующие расхождения по статьям, разделам доходов и расходов бюджета:

тыс. рублей

Наименование статей	Утвержденные бюджетные назначения в соответствии с		Отклонение
	решением №140 от 20.03.2024 (прил.№4)	формами годового отчета	
Всего доходов	34358,1	41263,5	6905,1
В т.ч налоговые и неналоговые доходы	12142,0	19562,7	7420,7
безвозмездные поступления	22216,1	21700,8	-515,3
Всего расходов	37775,6	44681,0	6905,4
В.т.ч.			
Общегосударственные вопросы	11070,5	11033,1	-37,4
Национальная оборона	385,6	386,1	0,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	50,0	614,6	564,6
Национальная экономика	13118,7	15897,1	2778,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	9950,8	14711,4	4760,6
Культура, кинематография	1900,0	1115,0	-785,0
Социальная политика	600,0	443,5	-156,5
Физическая культура и спорт	700,0	480,2	-219,8

ВЫВОДЫ

1. Отчет представлен в контрольно-счетную палату для проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2024 год и подготовки заключения в установленные сроки.

2. При контрольном соотношении показателей форм представленной годовой отчетности за 2024 год расхождений не обнаружено.

3. При составлении годовой отчетности нарушены пункты 4, 8, 11, 52, 152, 163, 167 Инструкции №191н.

4. В состав годовой отчетности включена отмененная 31.01.2020 ф.№0503161. В состав годовой отчетности не включена и на проверку не представлена ф.№ 0503127.

5. Утвержденные бюджетные назначения по доходам и расходам годового отчета за 2024 год не соответствуют решению Совета депутатов муниципального образования Сакмарский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области от 25.12.2023 №132 и от 20.03.2024г. №140.

6. Выявленные замечания необходимо устранить.

Председатель Контрольно-счетной палаты



О.М. Сычева

Инспектор Контрольно-счетной палаты



Г.А. Пегова